

# Berenschot

**Datum:** 22 oktober 2021  
**Van:** Martin Heekelaar  
**Status:** Openbaar  
**Onderwerp:** Antwoorden op vragen gesteld tijdens de miniconferentie LKS op 5 oktober jl

## Memo

1. Zijn de LKS budgetten per gemeente inzichtelijk?

Antwoord: Ja. Zie: <https://www.rijksoverheid.nl/actueel/nieuws/2021/10/01/voorlopige-bijstandsbudgetten-2022-en-definitieve-budgetten-2021-bekend>

2. Is de veronderstelling dat de doelgroep LKS in een gemeente conform aandeel in bijstand is?

Antwoord: Nee. Bij de huidige verdeling van het bijstands- en LKS-budget worden geen veronderstellingen gemaakt ten aanzien van het aandeel LKS. Vanaf 2022 wordt het aandeel LKS bij de budgetverdeling gebaseerd op de laatst bekende gerealiseerde LKS-uitgaven.

3. Is de financiering op basis van realisatie gekoppeld aan registratie doelgroepenregister cq indicatie baanafpraak en/of Beschut?

Antwoord: Nee.

4. Op welk moment wordt de verdeelsleutel LKS naar realisatie lopende het budgetjaar aangepast? Tegelijk met de verdeelsleutel BUIG?

Antwoord: De verdeelsleutel LKS wordt bij de definitieve budgetvaststelling aangepast, net als de hoogte van het macrobudget, met als onderdeel daarvan het LKS-budget voor alle gemeenten. De verdeelsleutel BUIG wordt in principe niet meer aangepast.

5. Blijft LKS onderdeel van BUIG?

Antwoord: Jaarlijks wordt aan gemeenten één totaalbudget voor bijstand en loonkostensubsidies verstrekt. LKS maakt daar onderdeel van uit en is, net als het bijstandsdeel, afzonderlijk zichtbaar voor gemeenten.

6. Wat als een LKS kandidaat naar een andere gemeente verhuist?

Antwoord: Indien een persoon in een dienstbetrekking waarbij loonkostensubsidie wordt verleend zijn woonplaats verplaatst naar een andere gemeente, wordt gedurende die dienstbetrekking de loonkostensubsidie verstrekt door de gemeente die de loonkostensubsidie oorspronkelijk heeft vastgesteld (zie huidig artikel 10d lid 10 Participatiewet). In het wetsvoorstel Breed Offensief wordt voorgesteld om deze bepaling te schrappen. De gemeente waar betrokkene naar toe verhuist wordt dan verantwoordelijk voor de loonkostensubsidie. Het wetsvoorstel Breed Offensief is controversieel verklaard. We verwachten dat het met de komst van een nieuw kabinet spoedig door de Tweede en Eerste Kamer zal worden behandeld.

# Berenschot

7. Bij financiering T-1 en een jaarlijks stijgende aantal LKS dossiers, loop je als gemeente financieel altijd 'achter'?

Antwoord: In het macrobudget wordt jaarlijks rekening gehouden met een stijging van het aantal LKS-ers. Jaarlijks neemt de groep mensen met een arbeidsbeperking die instroomt immers toe. Bij een gelijkblijvend aandeel van de gemeente in de uitgaven aan LKS, gaat het LKS-budget voor de gemeente omhoog met eenzelfde percentage als het landelijk budget voor LKS.

8. klopt het dat gemeenten budgettair neutraal werken door nieuwe financieringsystematiek?

Antwoord: Het budgetaandeel LKS in jaar t is gelijk aan het uitgavenaandeel LKS in jaar t-1. Het LKS-budget voor alle gemeenten is gelijk aan de gerealiseerde macro-uitgaven LKS in jaar t-1 plus de verwachte toename van de macro-uitgaven LKS in jaar t.

9. Kan je per gemeente zien of je nu vooruit of achteruitgaat door dat de LKS apart wordt toegekend?

Antwoord: Berenschot heeft een berekening per gemeente gemaakt van de veranderingen in het budget in 2022 ten opzichte van 2021. De berekening toont de verandering van de verschillende budget-delen (dak-, thuis- en instellingsbewoners; historisch deel; objectief deel; LKS-deel). De verandering wordt uitgesplitst naar een deel dat kan worden toegerekend aan de verdeling en naar een deel dat kan worden toegerekend aan de verandering van het macrobudget.

10. De netto uitgaven aan LKS worden in de verdeling meegenomen. Hoe moet dit worden gezien. Niet iedere gemeente gaat hetzelfde om met verrekende ziekengeld.

Antwoord: De uitgaven aan LKS worden ten behoeve van de verdeling gebaseerd op de via SISA opgegeven bedragen.

11. Is toekenning LKS een vereiste om geregistreerd te zijn in het LDR?

Antwoord: Nee. Op de website van de Rijksoverheid en die van het UWV kunt u nagaan wat de vereisten zijn voor opname in het doelgroepregister. Zie: PM en <https://www.uwv.nl/particulieren/overige-onderwerpen/doelgroepregister/detail/wanneer-word-ik-opgenomen-in-het-doelgroepregister>

Een loonwaardebepaling door de gemeente is één van de routes voor opname in het doelgroepregister voor de banenafpraak (Praktijkroute).

12. Is het LKS-budget precies gelijk aan het bedrag dat in t-1 is uitgegeven, met een plus voor de verwachte jaarlijkse groei?

Antwoord: Nee, niet precies. In het landelijk LKS-budget wordt rekening gehouden met een verwachte jaarlijkse toename van de LKS-uitgaven. Het budgetaandeel in jaar t is gelijk aan het uitgavenaandeel in jaar t-1.

13. Is er inzicht te geven in de plus op het LKS budget 2022 tov 2021 op gemeente niveau? Maw welk deel van het macrobudget 2021 was te koppelen aan LKS?

Antwoord: Ja. Zie hiervoor de betreffende link naar de web-pagina van het ministerie van SZW.

14. Stijgt het Rijksbudget door nuggers?

# Berenschot

Antwoord: Er wordt extra geld beschikbaar gesteld voor de gewijzigde verdeling van het LKS-budget naar realisatie. We verwijzen naar de brief van de staatssecretaris van SZW aan de Tweede Kamer: <https://www.berenschot.nl/media/ghrpk43/kamerbrief.pdf>. Voorts geldt dat het landelijk LKS-budget in jaar t gelijk is aan de gerealiseerde uitgaven aan LKS – waaronder de uitgaven aan LKS aan voormalige niet-uitkeringsgerechtigden - in jaar t-1 plus de verwachte uitgavenstijging aan LKS.

15. Krijgen gemeenten de uitgaven aan LKS volledig vergoed voor alle doelgroepen?

Antwoord: Gemeenten ontvangen een budget voor LKS in jaar t, waarbij het landelijk LKS-budget wordt verdeeld op basis van het gerealiseerde uitgavenaandeel LKS in jaar t-1. Het betreft loonkostensubsidies die zijn verstrekt op grond van art. 10d van de Participatiewet.

16. Is er een site waar wij per gemeente inzicht kunnen krijgen in de aantallen en mogelijk benchmarking?

Antwoord: Ja. Zie hiervoor: <https://opendata.cbs.nl/#/CBS/nl/>. Voorts beschikken Divosa en Berenschot over een benchmark voor de Participatiewet.

17. Als het macrobudget niet toereikend blijkt, wat betekent dat voor een individuele gemeente met grote LKS realisatie?

Antwoord: In jaar t is het landelijk LKS-budget gelijk aan de uitgavenrealisatie in jaar t-1 plus de verwachte uitgavenstijging. Met andere woorden een relatief sterke stijging van de LKS-uitgaven in jaar t-1, leidt tot een relatief sterke stijging van het LKS-budget in jaar t. Een groot uitgavenaandeel LKS van een individuele gemeente in jaar t-1 leidt tot een (even)groot budgetaandeel in jaar t.

18. Wordt de hele uitname verdeeld (naar rato van LKS'ers) over de gemeentes of kan er budget achterblijven?

Antwoord: Het landelijk budget dat wordt toegerekend aan LKS wordt volledig verdeeld naar realisatie. Er blijft geen budget achter bij het Rijk.

19. Wat is het effect van de nieuwe LKS verdeling voor arbeidsmatige dagbesteding WMO?

Antwoord: De WMO wordt niet uit het macrobudget bijstand en LKS gefinancierd. Er is dan ook geen effect van de nieuwe LKS-verdeling op het budget voor de (arbeidsmatige dagbesteding) WMO.

20. Personen met lks hebben vaak doorlopend begeleiding. Dit kan invloed hebben op de kosten re-integratie. Wordt hier in de toekomst in de budgetten rekening mee gehouden?

Antwoord: De budgetten voor re-integratie veranderen niet in verband met de verandering van de financiering van LKS. De budgetten maken onderdeel uit van de Integratie Uitkering Participatie. Vanaf de start van de Participatiewet was het de bedoeling dat deze budgetten geïntegreerd zouden worden in de algemene uitkering van het gemeentefonds. BZK is momenteel bezig met een onderzoek naar de verdeling van de algemene uitkering in het gemeentefonds. De middelen voor begeleiding lopen mee in dit onderzoek. Het meest actuele voorstel is om rekening te houden met de middelen voor de nieuwe doelgroep door opname van de maatstaf "aantallen

# Berenschot

doelgroepregister gemeentelijke doelgroep". Vanwege de demissionaire status van het kabinet is het aan het nieuwe kabinet om te besluiten over de nieuwe verdeling van de algemene uitkering.

21. Het inzetten van LKS zorgt toch ook voor een lager beroep op het overige voorzieningenniveau van de gemeente. Is daar een schatting van?

Antwoord: Voor een toelichting op de netto mutaties op de rijksbegroting verwijzen wij naar: <https://www.berenschot.nl/media/ghrpk43/kamerbrief.pdf>.

22. Blijft de taakstelling voor nieuw beschut (ook betaald met LKS) gelden, of wordt dit losgelaten?

Antwoord: Het aantal beschutte werkplekken dat gemeenten maximaal beschikbaar dienen te stellen verandert niet. Dit aantal wordt gebaseerd op de ondersteuningsmiddelen voor beschut werk.

23. Voorwaarde voor LKS is toch opname DGR?

Antwoord: Nee. De doelgroep LKS bestaat uit mensen die niet in staat zijn om met voltijdse arbeid het wettelijk minimumloon te verdienen. Het gaat om mensen met een verminderde loonwaarde per uur.

24. Is LDR voorwaarde voor verstrekken LKS? Als nee, waar op wordt de realisatie dan berekend?

Antwoord: Nee. De realisatie LKS is gelijk aan de werkelijke uitgaven aan LKS, die zijn verstrekt op grond van art. 10d van de Participatiewet.

25. Zijn er ook rapporten beschikbaar waarbij de maatschappelijke effecten zijn gemeten in bedragen?

Antwoord: Ja. Bij het intikken van de zoekterm "maatschappelijke kosten en baten participatiewet" in Google komt een groot aantal rapporten naar boven.

26. Mag de forfaitaire LKS worden ingezet als onderdeel van de praktijkroute, dus nog vóór vaststelling doelgroepverklaring.

Antwoord: Forfaitaire loonkostensubsidie kan gedurende het eerste halfjaar van een dienstbetrekking worden ingezet voor iemand die tot de doelgroep LKS behoort (zie antwoord op vraag 23). Dat kan ook als iemand nog niet in het doelgroepregister voor de banenafpraak is opgenomen. Tijdens dat eerste halfjaar moet de loonwaarde worden bepaald. Door de loonwaardebepaling kan iemand (via de Praktijkroute) worden opgenomen in het doelgroepregister voor de banenafpraak. Op de website van de Rijksoverheid staan diverse kennisdocumenten, o.a. het Kennisdocument Banenafpraak, waarin hierop ook wordt ingegaan.

27. Geldt de vergoeding 23,5 procent van de loonkosten waarover loonkostensubsidie wordt verstrekt, ook voor de forfaitaire loonkostensubsidie?

Antwoord: De vergoeding voor werkgeverslasten, bedoeld in artikel 10d, vierde en vijfde lid, van de Participatiewet, bedraagt 23,5 procent van de loonkosten waarover loonkostensubsidie wordt verstrekt. Deze vergoeding geldt ook voor de forfaitaire loonkostensubsidie.

28. Als je LKS verstrekt zonder LDR registratie. Is er geen recht op No risk polis. Hoe regel je dat dan?

# Berenschot

Antwoord: De voorwaarden voor de no-riskpolis kunt u vinden op de website van het UWV. Zie: <https://www.uwv.nl/werkgevers/werknemer-met-uitkering/toelichting-voordelen-en-regelingen/detail/looncompensatie-bij-ziekte/voorwaarden-voor-de-no-riskpolis>

29. Hoe kun je werkgevers tegemoet komen die hoogopgeleiden in dienst nemen met een beperking, die wel het minimumloon kunnen verdienen (meer dan 100% loonwaarde)?

Antwoord: Indien betrokkenen voordat ze in dienst treden, behoren tot de doelgroep van de Participatiewet, bestaat aanspraak op ondersteuning bij arbeidsinschakeling op grond van de Participatiewet. Als een gemeente daarbij het aanbieden van een voorziening noodzakelijk acht, bepaalt en biedt het deze voorziening aan (artikel 7, eerste lid, onder a). De gemeente moet in zijn verordening regels stellen met betrekking tot die ondersteuning en het aanbieden van die voorzieningen (artikel 8a Participatiewet).

30. Welk tarief wordt er gemiddeld voor detacheren gehanteerd?

Antwoord: Het tarief is gebaseerd op de loonwaarde en de eventuele begeleidingskosten. De gemiddelde loonwaarde van mensen waarvoor een loonkostensubsidie wordt betaald is gelijk aan circa 50%. De begeleidingsvergoeding waarmee is gerekend in de memorie van toelichting bij de Participatiewet bedraagt €4.000,- per persoon.